

Общий список статей расходов, подлежащих покрытию средствами ОМС, содержится в №326-ФЗ «Об ОМС» и принципиальных изменений не претерпевает. Однако Минздрав РФ периодически пересматривает параметры таких расчетов, и медорганизации, несмотря на общедоступность юридической информации, позволяют себе недопустимые траты страховых денег – например, оплату закупок медоборудования или его аренды выше установленной суммы, капитального ремонта, начисление зарплаты немедицинским специалистам и так далее. За что получают штрафы. Обзор писем ФФОМС, датированных концом 2023-го – началом 2024-го и содержащих рекомендации фонда по легитимному расходованию средств ОМС, – в материале *Vademecum*.

Наставничество

В ФФОМС поступил вопрос от ТФОМС Мурманской области, касающийся источника оплаты дополнительной работы наставников молодых врачей. Тему пришлось поднять в связи с рекомендациями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, обязующими ввести подобные выплаты.

Федеральный фонд в письме от 18 января 2024 года пояснил, что дополнительную работу опытных специалистов можно оплачивать за счет средств ОМС, поскольку такой труд непосредственно связан с оказанием медпомощи, но при условии соблюдения пропорциональности бюджетных и платных доходов, идущих на ФОТ таких специалистов. Такая же пропорция применяется и к другим тратам клиник, например, к аренде оборудования, что особенно актуально для частных медорганизаций.

Дезинфекция

Правило пропорциональности использования средств из разных источников актуально и для оплаты услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отметил ФФОМС в письме от 22 декабря 2023 года. Юристы «Консультанта», рассмотревшие это разъяснение, однако, добавляют, что вопрос не так однозначен в судебной плоскости: ранее АС Восточно-Сибирского округа посчитал такие траты нецелевыми, поскольку в лицензии медучреждения не была указана дезинфекция как вид деятельности.

Лизинг медоборудования

С начала 2023 года, когда Минздрав впервые ввел лимит на оплату лизинга медтехники по ОМС – не более 1 млн рублей в год, – в министерство и ФФОМС поступило немало запросов от регионов и медорганизаций, за счет чего теперь пополнять парк «тяжелого» оборудования, стоимость которого в ограничение не вписывается.

ФФОМС и Минздрав объясняли: лимит актуален только на лизинг за счет ОМС, причем если у клиники есть кредиторская задолженность, на эти цели можно будет тратить не более 100 тысяч рублей в год. Закупать более дорогое оборудование следует за счет регионального бюджета, федпроектов либо за счет доходов от оказания ВМП, где лимиты не такие строгие, заключили в ведомствах.

В начале 2024 года регуляторы вновь вернулись к спорному вопросу и выпустили 7 февраля письмо, уточняющее, что договоры, заключенные до 10 января 2023 года (дата вступления в силу поправок), можно оплачивать по старым правилам ОМС без ограничений.

Покупка медоборудования

Еще одним письмом – от 27 декабря 2023 года – ФФОМС уведомил, что тот же лимит в 1 млн рублей на лизинг действует и в отношении доходов от оказания ВМП базовой программы ОМС.

По тратам средств, получаемых за счет оказания ВМП, нет ограничений только на

покупку техники. Однако судебная практика показывает, что и у этого правила есть исключения. Суды в Костромской области в середине 2023 года посчитали, что закупка местным онкодиспансером вычислительного сервера за счет выручки от ВМП незаконна. И хотя ФФОМС позволяет использовать средства ОМС на приобретение дорогостоящей техники, это не означает, что деньги можно тратить «без ограничения цели их использования», указали операторам ТФОМС судебные инстанции. По мнению аудиторов, эти средства допустимо расходовать, например, на оснащение отделений, где непосредственно оказывается онкопомощь, а инфообмен, для которого нужен был сервер, напрямую с лечением не связан.

Капитальный ремонт оборудования

В составе затрат, необходимых для обеспечения деятельности медорганизации, есть статья на содержание объектов движимого имущества, гласит письмо ФФОМС от 16 января 2024 года. Но эти затраты должны быть детализированы, и если расходы на техническое обслуживание и текущий ремонт движимого имущества допустимы, то капитальный ремонт техники за счет страховых средств производить нельзя.

Впрочем, добавляют в ведомстве, капитальный ремонт можно проводить, подав заявку на получение средств нормированного страхового запаса ТФОМС.

Оплата штрафов и пени

Согласно текущей судебной практике, клиникам запрещено оплачивать штрафы и пени за счет страхового бюджета, однако в том же письме от 16 января федеральный фонд выразил иное мнение: штрафы можно отнести к категории «прочие расходы» структуры тарифа ОМС. Это следует из приказа Минфина №209н от 29 ноября 2017 года «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

Правила ОМС такого однозначного ответа на тот же вопрос не дают. Согласно методике расчета тарифов, в «прочие» входит закрытый список расходов: на общехозяйственные нужды, без которых деятельность учреждения по оказанию медицинской помощи по программе ОМС невозможна (например, не будет оформлено

санитарно-эпидемиологическое заключение) или затруднительна (например, без электронного документооборота).

Оплата труда немедицинских специалистов

Зарплату сотрудникам административно-управленческого персонала, в том числе специалисту по охране труда, можно выплачивать за счет ОМС, считают в ФФОМС. В судах, тем не менее, это положение трактуют по-разному. Например, суды в Приморском крае обязали Находкинскую горбольницу вернуть в бюджет ТФОМС 830 тысяч рублей, выплаченных в качестве зарплаты специалисту по связям с общественностью. Работа по формированию информационно-рекламной стратегии, взаимодействию со СМИ, рекламными, консалтинговыми агентствами и другими организациями не имеет прямого или косвенного отношения к реализации территориальной программы и тем более к качеству оказания медицинской помощи, указали в арбитражном суде. Этот вывод подтвердили и в Верховном суде.

Среди других категорий сотрудников, оплату труда которых территориальные фонды и суды ранее признали незаконной, – провизоры и сотрудники отдела экспертизы, статистики, психологи и методисты, патологоанатомы.

Vademecum